**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**УСТЬ-ЛУКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ОРДЫНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От 20.01.2017   № 9а**

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Усть-Луковского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год»

В целях реализации требований Федерального закона Российской Федерации № 131- ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указа Президента № 116 от 05.02.2006 «О мерах по противодействию терроризма», Федерального закона №114-ФЗ от 25.07.2002 года «О противодействии экстремистской деятельности», Федерального закона № 35- ФЗ от 06.03.2006 года «О противодействии терроризму», руководствуясь Уставом Усть-Луковского сельсовета Ордынского района Новосибирской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Усть-Луковского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год»

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании органов местного самоуправления Усть-Луковского сельсовета Ордынского района Новосибирской области  «Вестник» и на официальном сайте администрации

Усть-Луковского сельсовета.

Глава Усть-Луковского сельсовета

Ордынского района Новосибирской области                               Н.В.Никулина

Приложение

к Постановлению администрации

Усть-Луковского сельсовета

Ордынского района

Новосибирской области № 9аот 20.01.2017

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**"ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ УСТЬ-ЛУКОСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ОРДЫНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2017 ГОД"**

2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Паспорт Муниципальной программы "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Усть-Луковского сельсовета на 2017 год

2. Содержание: - проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

- Цель и задачи Программы

- Основные мероприятия Программы

- Управление Программой

- Контроль за исполнением Программы

3.Перечень мероприятий Программы

4. Основные понятия

**Паспорт**

**Муниципальной программы**

**"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма**

**на территории  Усть-Луковского сельсовета на 2017 год"**

Наименование Программы «Муниципальная программа  "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории  Усть-Луковского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2017 год"

Основание для разработки Программы -федеральный закон от 06.03.2006№35-ФЗ «О противодействии терроризму»

-федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности»;

-указ Президента РФ от 15.02.2006 №116 «О мерах по противодействию терроризму»

-концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 05.10.2009;

-№ 131-Ф3 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

-Постановление администрации Усть-Луковского сельсовета от 20.01.2017года №9а «Об утверждении комплексной муниципальной программы "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма  на территории  Усть-Луковского сельсовета на 2017год"

Разработчик Программы Администрация Усть-Луковского сельсовета

Исполнители Программы - администрация Усть-Луковского  сельсовета;

-учреждения и организации различных форм собственности;

- общественные организации и объединения;

Цели и задачи Программы

Цели программы: - противодействие экстремизму и терроризму, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической  защищенности    потенциальных объектов от террористических посягательств, в том числе критически     важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

- уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий;

-формирование у населения толерантного поведения, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека;

Задачи программы: -информирование населения муниципального образования по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

-содействие  правоохранительным органам в выявлении и пресечении правонарушений и преступлений   данной категории, а также ликвидации их последствий;

-пропаганда толерантного отношения к людям других национальностей и религиозных конфессий;

- организация воспитательной и профилактической работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих экстремистским проявлениям;

- противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий;

- выявление причин и условий, способствующих возникновению и распространению экстремизма и терроризма.

Сроки и этапы реализации Программы:   2017 год

Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий  настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий  финансовый год.

Ожидаемые результаты от реализации Программы -Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;

- формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений;

-Укрепление и культивирование в молодежной среде      атмосферы межэтнического согласия и толерантности.

-Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.

-Обеспечение условий для успешной соц. культурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.

-Повышение уровня компетентности сотрудников правоохранительных органов в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму и терроризму.

- распространение национальной и религиозной терпимости в среде учащихся образовательных учреждений;

Источники финансирования Всего по Программе 4,0 тыс. руб.

По источникам финансирования:

2017 – 4,0 тыс. руб. из местного бюджета;

Финансирование Программы осуществляется из бюджета  сельсовета.

В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Под каждое мероприятие Программы разрабатывается контракт, который заключается с исполнителем.

Управление Программой и контроль за ее реализацией Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляют администрация Усть-Луковского сельсовета, Совет депутатов Усть-Луковского сельсовета, в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством.

Разработчики Усть-Луковский сельсовет

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Изучение причин терроризма является одной из основных задач при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование.

Согласно статье 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ

«О противодействии терроризму»,  противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

-предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

-выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

-минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако, ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

-деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

-пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

-публичные призывы к указанной деятельности;

-финансирование указанной деятельности.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отвратить что-либо заранее принятыми мерами. Опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение  есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций,  целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен,  его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкой доступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

3. Цель и задачи Программы

Главная цель Программы - организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти, администрации Усть-Луковского сельсовета, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека, повышение уровня общественной безопасности и защищенности населения, объектов инфраструктуры от угроз терроризма, и экстремизма, а также предупреждение и пресечение распространения террористической, и экстремистской идеологии на территории Усть-Луковского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

Достижение цели Программы планируется через реализацию системы взаимосвязанных программных мероприятий, призванных решить задачи по совершенствованию системы профилактики террористических угроз и экстремизма, обеспечению антитеррористической защищенности объектов инфраструктуры и общественной безопасности.

Основными задачами Программы являются:

-совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму;

-устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений;

-вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим и экстремистским проявлениям;

-совершенствование информационно-пропагандистской и воспитательной работы, направленной на профилактику и предупреждение террористических и экстремистских проявлений.

Реализация Программы рассчитана на 2017год.

4 Основные мероприятия Программы:

Обеспечение высокого уровня организации работы по профилактике террористических угроз и экстремистской деятельности на территории Усть-Луковского сельсовета достигнуто только при комплексном подходе к данной проблеме, с учетом качественного выполнения программных мероприятий  целевой Программы.

Перечень программных мероприятий содержится в Приложении к Программе.

Программные мероприятия осуществляются по следующим направлениям:

- Организационные и пропагандистские мероприятия;

- Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма;

5 Управление Программой

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Усть-Луковского сельсовета.

Анализ и оценку эффективности исполнения Программы, подготовку материалов производит администрация Усть-Луковского сельсовета.

6 Контроль за исполнением Программ Осуществляют администрация Усть-Луковского сельсовета, Совет депутатов Усть-Луковского сельсовета в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ УСТЬ-ЛУКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2017ГОД**"

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  мероприятий | Срок  исполнения | Источники финансирования | Всего  (тыс.руб) | Ответственные исполнители |
| Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | |
| Разработка плана     профилактических мер,    направленных на   предупреждение экстремистской          деятельности, в том числе  выявление и последующее  устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности     на территории Усть-Луковского сельсовета 2017 год | 2017 |  | Без финансирования | Администрация Усть-Луковского сельсовета |
| Проведение уроков и мероприятий для учащихся с использованием видеоматериалов  по вопросам профилактики преступлений террористической и экстремистской направленности. | На срок действия программы |  | Без финансирования | Усть-Луковская  общеобразовательная школа,  Дом культуры  (по согласованию) |
| Распространение среди    педагогов и библиотекарей  информации и материалов,                 содействующих повышения уровня толерантного сознания молодежи                 2017 г. | На срок действия программы |  | Без финансирования | Усть-Луковская  общеобразовательная школа,  Дом культуры  (по согласованию) |
| Организация работы учреждений культуры, спорта и образования по утверждению в сознании молодых людей идеи  личной и коллективной  обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как  проявление культурных,  этнических, религиозных,  политических и иных различий (между людьми), формированию нетерпимости к любым проявлениям экстремизма  Информирование населения поселения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведения в чрезвычайных ситуациях через сотрудников администрации, сотрудников полиции и средства массовой информации   2017гг. | На срок действия программы |  | Без финансирования | Усть-Луковская  общеобразовательная школа,  Дом культуры  (по согласованию) |
| Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма | | | | |
| 1.Обеспечение антитеррористической безопасности мест массового скопления граждан и проведения         общественно-политических мероприятий, в том числе оборудование видеоаппаратурой   наружного наблюдения, средствами пожарной безопасности и т.д.  2.Проведение мероприятий, направленных на содействие органам внутренних дел в выявлении правонарушений и преступлений экстремистской и террористической направленности, а также ликвидации их последствий  3.Совместные проверки потенциально-опасных объектов на предмет  профилактики террористических актов  и техногенных аварий на них  4.Проведение заседаний          Антитеррористической комиссии при администрации Усть-Луковского сельсовета  по вопросам профилактики террористических          муниципального угроз на территории Усть-Луковского сельсовета  5.Организация совместных мероприятий с Домом культуры и МКОУ Усть-Луковская СОШ в проведении занятий, семинаров, «круглых столов» для подростков и молодежи по вопросам профилактики преступлений террористической и экст-ремистской направлен-ности.  7.Рассмотрение на коллегии при главе сельского сельсовета  вопросов состояния работы руководителей учреждений в сфере противодействия терроризму и экстремизму, устранения предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных и критически важных объектах, массового пребывания людей.  8.Участие в районных  Семинарах, совещаниях  по гражданскому становлению, духовно-нравственному и патриотическому воспитанию молодежи  и вопросах профилактики терроризма  9.Изучение и внедрение в практическую деятельность методических документов, инструкций, рекомендаций, наглядной агитации по профилактике терроризма и экстремизма, обеспечению безопасности антитеррористической защищенности среди населения сельского поселения |  | Местный бюджет  Местный бюджет  Местный бюджет  Местный бюджет | 1,0  1,0  Без финансирования  Без финансирования  1,0  Без финансирования  Без финансирования  1,0 | Администрация Усть-Луковского сельсовета  Администрация Усть-Луковского сельсовета  Администрация Усть-Луковского сельсовета  Администрация Усть-Луковского сельсовета  Администрация Усть-Луковского сельсовета  ДК, МКОУ СОШ  (по согласованию)  Администрация Усть-Луковского сельсовета  Администрация Усть-Луковского сельсовета  Администрация Усть-Луковского сельсовета |

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

1. Экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

2. Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

3. Экстремистские материалы - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5. Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6. Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7. Толерантность (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8. Ксенофобия (греч. xenos - чужой + phobos - страх) - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.

9. Терроризм - одно из самых опасных преступлений современности. Террористические действия направлены на подрыв государственной власти и создают у населения чувство страха.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за терроризм в ст. 205: "Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Терроризм возникает как ответная реакция на длительное затягивание решения различных проблем, в том числе и политических. Фактически терроризм вырастает на основе значимых общественных противоречий. К террористической борьбе приводит комплекс причин. Это конфликты политического, социального, национального, территориального, религиозного, психологического (мировоззренческого) характера. Современная ситуация показывает, что порой и уголовная преступность приобретает террористические масштабы.